

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/19/029659/128935

Documentnummer:

Datum: 16 juli 2019/verzonden 19 augustus 2019

Onderwerp: Een vereenvoudigd kapvergunningstelsel en een Handreiking onderhoud en beheer van bomen en boomstructuren.

Bijlage(n): 1. *Notitie Behoud en ontwikkeling van bomen en boomstructuren in Wassenaar*

Geachte Raad,

De gemeente Wassenaar heeft een uniek, groen, lommerrijk karakter door de vele bomen en boomstructuren binnen haar grenzen. Deze bomen en boomstructuren staan langs gemeentelijke lanen en op de gronden van buitenplaatsen, landgoederen en villawijken, zowel op publiek als op privaat terrein. Bomen zijn beeldbepalend, ze vertellen het verhaal over de ontwikkeling van Wassenaar, ze zijn belangrijk voor onze gezondheid, ze vertegenwoordigen een enorme hoeveelheid biomassa, ze leggen CO₂ vast en vangen fijnstof weg. Verder verhogen ze de woonkwaliteit en daarmee de economische basis van de gemeente. In de Structuurvisie Landgoed aan Zee, door u vastgesteld, is daarom de ambitie opgenomen om Wassenaar de groenste gemeente van Nederland te maken.

Het belang van groen is onderstreept in het Coalitieakkoord. In datzelfde akkoord is de ambitie uitgesproken om processen en regelgeving te vereenvoudigen, waaronder het kapvergunningstelsel.

Kapvergunningstelsel

Aanleiding voor het schrijven van bijgevoegde notitie is enerzijds het voornemen in het Coalitieakkoord tot het afschaffen c.q. vereenvoudigen van het kapvergunningstelsel. Anderzijds de wens om een vervolg te geven aan de Groene W aardenkaart. Op 20 maart 2018 hebben wij de Groene Waardenkaart vastgesteld als hulpmiddel voor de organisatie; hiermee heeft de kaart geen juridische status gekregen. Als de basis op orde is kan de kaart gebruikt worden in een meer integrale afweging in het kader van de Omgevingsvisie en kan de kaart een handreiking zijn voor inwoners om te helpen het groen in hun gemeente te behouden.

In de bijgevoegde notitie (bijlage 1) is een aantal mogelijkheden voor vereenvoudiging van het kapvergunningstelsel beschreven. Wij hebben op 16 juli een voorkeur bepaald voor de combinatie van optie 3 en 4:

- Bomen in een cirkel van 2m. rond een huis zijn kapvergunningvrij.
- Bepaalde bomen en/of structuren zijn kapvergunningplichtig (lijst moet nog worden opgesteld en vastgesteld met als basis de Groene Waardenkaart) en overige bomen zijn kapvergunningvrij. Voorbeelden van kapvergunningvrije bomen zijn schubconiferen en Amerikaanse vogelkers.
- Verder blijft landelijke wetgeving van toepassing, namelijk de Wet natuurbescherming en de wetgeving rond Beschermden rijksmonumenten. Gemeenten hebben hierop geen invloed. De Wet Natuurbescherming stelt dat in Natuur Netwerk Nederland gebieden en Natura 2000 gebieden kap verboden is, mits sprake is van veiligheidsrisico's of overwegingen van algemeen belang. De Monumentenwet beschermt de 20 (groene) rijksmonumenten in Wassenaar. Ingrepen in de structuur zijn vergunningplichtig. Slechts kleine ingrepen die geen effect hebben op het monument zijn uitgesloten van vergunningplicht zoals regulier beheer. Ook renovaties van parken zijn en blijven vergunningplichtig. Landelijke wetgeving gaat boven lokale wetgeving.

Door deze wijziging van het kapvergunningstelsel wordt meer verantwoordelijkheid bij de bewoners van Wassenaar gelegd. Van hen wordt gevraagd, in de visie van de Omgevingswet, zorg te dragen voor de fysieke leefomgeving (art. 1.3. Omgevingswet) en nadelige gevolgen zoveel als mogelijk te voorkomen.

Het hiervoor genoemde voorstel tot aanpassing van het kapvergunningstelsel wordt uitgewerkt en dan aan u voorgelegd. De Groene waardenkaart zal hiervoor als basis worden gebruikt. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de gewenste deregulering, zoals opgenomen in het Coalitieakkoord. Voor een verandering van het kapvergunningstelsel is een wijziging van de Algemeen Plaatselijke Verordening nodig, vast te stellen door u als raad.

Op dit moment is niet te voorspellen welk effect de beoogde wijziging van het kapvergunningstelsel zal hebben op de doelstelling van Structuurvisie en Groen-en watervisie, namelijk om Wassenaar de groenste gemeente van Nederland te maken. Daarom zal worden gemonitord, in de geest van de Omgevingswet, wat de effecten zijn op deze doelstelling en hoe invulling wordt gegeven aan de zorgplicht.

Handreiking

De kwaliteit en samenhang binnen de bomenlanen in Wassenaar gaat achteruit: zo komen bijv. oude boomstructuren in het gedrang door de aanleg van ondergrondse infrastructuur en door moderne eisen aan de inrichting van de bovengrondse buitenruimte. Ook speelt de ouderdom van het bomenbestand een rol: bomen worden ziek waardoor er gaten vallen in bestaande laanstructuren. Ook moet beter worden geanticipeerd op plagen als de eikenprocessierups, en op bijv. verdroging als gevolg van klimaatverandering. Verder zijn er nieuwe inzichten hoe om te gaan met het beheer van bomen. Nu is het moment om met elkaar beheerlijnen af te stemmen.

Er is op dit moment geen eenduidigheid hoe om te gaan met boomstructuren die achteruit gaan door verschillende oorzaken. Door vast te leggen aan welke spelregels voldaan moet worden bij vervanging en onderhoud aan bomen, kan dit verhaal duidelijker worden verteld aan de burgers van Wassenaar en aan de groenonderhoudsbedrijven die zij inhuren. De Handreiking kan eigenaren bovendien helpen om op een verantwoorde wijze om te gaan met het beoogde nieuwe kapvergunningstelsel. Dit is ook een reden om een handreiking beheer en onderhoud bomen en boomstructuren te laten opstellen. Deze informatie komt in de Handreiking te staan, die in 2020 wordt opgesteld.

Belangrijk bij zowel het wijzigen van het kapvergunningstelsel als het opstellen van de Handreiking beheer en onderhoud bomen en boomstructuren, is de uitleg aan de burgers van Wassenaar waarom dit gebeurt. Alleen door toe te lichten waarom Wassenaar (Landgoed aan Zee) een unieke groene gemeente is, hoe dit gegroeid is in de loop der eeuwen, op welke manier gewerkt wordt aan behoud en herstel van bomen en boomstructuren, zal begrip ontstaan voor het gemeentelijk beleid en kunnen bewoners ook worden betrokken bij het samen in stand houden van dit unieke groene karakter en invulling geven aan hun zorgplicht.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

Drs. L.A. de Lange
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.