

Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer: Z/18/025238

Documentnummer:

Datum: dinsdag 9 juli 2019

Onderwerp: Uitkomsten doelmatigheidsonderzoek afval

Bijlage: Rapportage quick scan doelmatigheid afval

Geachte Raad,

In het coalitieakkoord van de gemeente Wassenaar is opgenomen om ieder jaar op twee beleidsterreinen een onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doelgerichtheid van de bestede gelden door de gemeente. De voorgestelde doelmatigheidsonderzoeken die benoemd zijn in het coalitieakkoord sluiten ook aan op art. 213a uit de gemeentewet. In dit artikel staat het volgende opgenomen:

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

Het college hecht er veel waarde aan dat ingezet beleid kritisch gevolgd wordt, zodat bijgestuurd kan worden indien noodzakelijk en de kans op succes het grootst is.

Zoals in het Plan van Aanpak doelmatigheidsonderzoek is opgenomen, vindt het eerste doelmatigheidsonderzoek in 2019 plaats over het onderwerp 'afval'. Public Profit heeft dit onderzoek in opdracht van het college van Wassenaar uitgevoerd en hierover een rapportage uitgebracht. Via deze informatiebrief willen wij de gemeenteraad informeren over de uitkomsten van het doelmatigheidsonderzoek en hoe wij daar als college van B&W mee om (willen) gaan.

Het onderzoek

Public Profit heeft het onderzoek uitgevoerd in opdracht van het college van B&W. Aan Public Profit is gevraagd om een quick scan uit te voeren op het onderwerp afval. Dat betekent dat conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek agendastellend gebruikt kunnen worden binnen de gemeente Wassenaar, maar ook tussen de gemeente Wassenaar en Avalex. Wanneer op specifieke gebieden actie noodzakelijk en/of wenselijk is, dan dient wel nader vervolgonderzoek gedaan te worden naar de mogelijke acties en consequenties daarvan. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen de gemeente Wassenaar echter helpen in de prioritering van vraagstukken.

Conclusies en aanbevelingen

In het doelmatigheidsonderzoek worden een aantal belangrijke bevinden gedaan en conclusies getrokken, namelijk:

- Het niet halen van de doelen uit 'Grip op grondstoffen' heeft niet (alleen) met Avalex te maken maar ook voor een belangrijk deel met bestuurlijke keuzes vanuit Wassenaar.
- Vanuit afnemerskwaliteit en klantperspectief gezien ontbreekt het partnership tussen Wassenaar en Avalex vooralsnog.
- Er zitten geen prikkels in de DVO om presteren van Avalex te belonen (+ en -).
- De driehoek dienstverlening – duurzamer inzamelen – lage kosten staat centraal in het besturingsmodel van Avalex, maar focus ligt in de dagelijkse praktijk voornamelijk op lage kosten.
- Financiën en prestaties: Het opstellen van een producten-dienstencatalogus (PDC) en een dienstverleningsovereenkomst (DVO) is een stap vooruit, maar de relatie tussen kosten en prestaties is nog onvoldoende en rapportages staan nog in de kinderschoenen; ze vormen nog geen grondslag voor besturing.
- De prijsvorming binnen Avalex voor de dienstverlening is niet transparant. Binnen de 'P*Q' systematiek van de DVO vormt de 'Q' een knop en de 'P' een Black Box.
- De financiële positie Avalex is een belangrijk aandachtspunt voor de Governance discussie rondom Avalex.
- Het risicomanagement bij Avalex is nog niet genormeerd, waardoor het voor de gemeente onbestuurbaar is.

Vervolg

De uitkomsten van het doelmatigheidsonderzoek worden door het college betrokken bij de gesprekken in het bestuur van Avalex (onder andere over de governance), de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met Avalex en bij het eigen afvalbeleid van de gemeente Wassenaar zelf.

Het onderzoek bevat 7 aanbevelingen die concrete knoppen vormen voor de gemeente Wassenaar om de besturing in relatie tot Avalex verder vorm en inhoud te geven. De rapportage wordt ook aan Avalex verstrekt, waarbij Wassenaar zich hard zal maken voor opvolging van de aanbevelingen.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

H.I.P. Oppatja,
gemeentesecretaris

J.F. Koen,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.