

BESLISDOCUMENT

datum	25-04-2014
status	
versie	0.3
opsteller	L.M. Balffoort
afdeling/team	PU/OOV

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## **Startnotitie**

# **INTEGRAAL VEILIGHEIDSBELEID VOORSCHOTEN & WASSENAAR 2019 - 2022**

Eric klein Breteler en Linda Balfort

# Startnotitie

---

## INHOUDOPGAVE

1.	INHOUD VAN HET VRAAGSTUK .....	3
1.1.	Aanleiding .....	3
1.2.	Integraal veiligheidsbeleid (IVB) .....	3
1.3.	Wettelijk kader.....	3
1.4.	Regie door gemeente .....	3
1.5.	Uitgangspunt nieuw beleid .....	4
1.6.	Kernbeleid Veiligheid .....	4
1.6.1	Aansluiting Uitvoeringsplan Toezicht en Handhaving.....	5
1.7.	Doelen .....	5
1.8.	Resultaat .....	6
2.	AANPAK .....	6
2.1	Uitvoering analyse per veiligheidsveld.....	6
2.2	Prioritering IVB.....	7
2.2.1	Opstellen IVB 2019-2022 .....	8
3.	BEHEERSING .....	10
3.1	Tijd .....	10
3.1.1	Tijdsbesteding werkgroep .....	10
3.2	Budget.....	11
3.3	Borging .....	11
3.4	Informatiebronnen .....	11
3.5	Communicatie .....	12
	BIJLAGE 1: VEILIGHEIDSVELDEN PER AFDELINGEN.....	13
	BIJLAGE 2: UITLEG VEILIGHEIDSTHEMA'S .....	14

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

# Startnotitie

---

## 1. INHOUD VAN HET VRAAGSTUK

### 1.1. Aanleiding

Het integraal veiligheidsbeleid van de gemeenten Wassenaar en Voorschoten wordt beschreven in de veiligheidsbeleidsstukken van beide gemeenten. Met het aflopen van het huidige Integrale Veiligheidsbeleid 2015-2018 (IVB), staan we voor de opdracht om voor de periode 2019-2022 een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid te ontwikkelen. In dit plan van aanpak wordt geschetst hoe voor beide gemeenten het nieuwe IVB tot stand komt en welk tijdspad daarvoor nodig is. Het IVB 2019-2022 moet uiterlijk eind 2018 vastgesteld worden door de gemeenteraad van de beide gemeenten.

### 1.2. Integraal veiligheidsbeleid (IVB)

Het Integraal Veiligheidsbeleid geeft vorm en inhoud aan het complexe werkveld van de openbare orde en veiligheid. In samenwerking met interne en externe partners én met inwoners, wordt vorm gegeven aan het IVB en de uitvoering daarvan. De gemeente voert hierin de regie. De gemeenteraad bepaalt de strategische visie en doelstellingen ten aanzien van het integraal veiligheidsbeleid, stelt prioriteiten vast en geeft aan welk budget hiervoor beschikbaar wordt gesteld. Op regionaal niveau wordt vierjaarlijks een Regionaal Beleidsplan (RBP) vastgesteld door het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO). Hierin worden vooral de prioriteiten benoemd die een bovenlokaal karakter hebben. In 2018 wordt de vaststelling van een RBP voor 2019-2022 voorbereid. Hierover wordt de gemeenteraad in de 2<sup>e</sup> helft van 2018 geconsulteerd.

### 1.3. Wettelijk kader

Het vierjaarlijks vaststellen van een integraal veiligheidsplan door gemeenten, zou verankerd worden in de Gemeentewet. Dit wetsvoorstel 'Regierol Gemeenten' is in 2013 ingetrokken. Hierdoor hebben de gemeenteraden niet de verplichting gekregen om elke vier een integraal veiligheidsplan (IVP) vast te stellen. Momenteel kent alleen de Politiewet een verwijzing naar een vierjaarlijks IVP, Het IVP is voor de gemeenten Wassenaar en Voorschoten beschreven in het IVB van beide gemeenten.

Ondanks dat het niet verplicht is, wordt in beide gemeenten groot belang gehecht aan een Integraal Veiligheidsbeleid. Dit beleid vormt de kadernota voor het te voeren veiligheidsbeleid en maakt duidelijk op welke manier veiligheid binnen de gemeente georganiseerd is.

### 1.4. Regie door gemeente

De gemeente heeft de regie in de vormgeving van het lokaal integraal veiligheidsbeleid. Hierin stuurt de gemeente op prioriteiten, samenwerking en monitoring.

#### Prioriteren

Binnen het veiligheidsbeleid wordt geprioriteerd op onderwerpen die in de komende vier jaar belangrijk zijn. Deze onderwerpen worden als speerpunt opgenomen in het IVB 2019-2022. Samen met interne en externe partners én inwoners worden binnen de verschillende thema's de

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

belangrijkste punten aangegeven, op basis waarvan de prioritering plaats vindt. De gemeenteraad maakt de selectie van de belangrijkste veiligheidsvraagstukken en stelt de prioritering vast.

### Samenwerken

De gemeente stuurt op samenwerking met de ketenpartners om de geformuleerde doelstellingen te realiseren. Ook wordt er gestuurd op de samenwerking van partijen onderling.

### Monitoren

Monitoring van het IVB vindt plaats vanuit een gemeentelijke integrale werkgroep. Op basis van bevindingen en/of nieuwe inzichten kan bijsturing plaatsvinden.

### **1.5. Uitgangspunt nieuw beleid**

Het uitgangspunt voor het opstellen van nieuw veiligheidsbeleid is de methodiek van het kernbeleid veiligheid van de VNG. Hierbij is een verdeling gemaakt naar vijf veiligheidsvelden (zie hiervoor het schema onder 1.6) Het samen stellen en positioneren van een gemeentelijke werkgroep, waarin de belangrijkste veiligheidsvelden zijn vertegenwoordigd is een belangrijk element om tot een brede interne en externe analyse te komen. Deze vormt de basis van een breed gedragen integraal veiligheidsbeleid. Deelnemers aan deze werkgroep, hebben brede kennis van het betreffende veiligheidsveld, zijn innovatief en hebben een ruime scope en vaardigheden. De beleidsadviseur OOV is trekker, eindredacteur en regisseur van de beleidsontwikkeling. Om te komen tot een nieuw IVB is een stappenplan gemaakt en beschreven in hoofdstuk 2.

Het huidige IVB is integraal tot stand gekomen met samenwerkingspartners, de gemeenteraad en de bevolking van de beide gemeenten. Aandachtspunten die vanuit het huidige IVB meegenomen worden naar het nieuw te vormen beleid zijn:

- Het huidige IVP is te "volledig". Veel thema's worden uitgebreid behandeld, waardoor er te weinig focus is voor de echte prioriteiten;
- De borging (met daarin de effectindicatoren) van het veiligheidsbeleid is niet voldoende beschreven. De monitoring en evaluatie is niet via een tijdlijn aangegeven;
- De koppeling naar de diverse handhavingsprogramma's is onvoldoende vorm gegeven;
- Er ontbreekt integraliteit en samenhang met andere afdelingen en teams;
- De expliciete communicatie over het IVB is niet opgenomen in het plan.

### **1.6. Kernbeleid Veiligheid**

Naast de beleidsadviseurs OOV geven ook andere afdelingen uitvoering aan verschillende veiligheidsthema's of onderdelen hiervan. De thema's voor het IVB zijn gecategoriseerd en benoemd op basis van het '*Kernbeleid Veiligheid*' van de VNG. Het Kernbeleid Veiligheid is een uniforme methode die gemeenten kunnen hanteren bij de ontwikkeling van het integraal veiligheidsbeleid. Dit '*Kernbeleid Veiligheid*' gaat uit van vijf veiligheidsvelden. Binnen elk

**BESLISDOCUMENT**

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

# Startnotitie

veiligheidsveld zijn meerdere veiligheidsthema's te onderscheiden, welke tezamen het gemeentelijke integrale veiligheidsterrein vormen. De velden en thema's zijn in onderstaand schema weergegeven.

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
1.1 Sociale kwaliteit	2.1 Veilig winkelgebied	3.1 Jeugdoverlast	4.1 Verkeersveiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering
1.2 Fysieke kwaliteit	2.2 Veilige bedrijventerreinen	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren	4.2 Brandveiligheid	5.2 Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit
1.3 Objectieve veiligheid/veel voorkomende en 'high impact'- criminaliteit	2.3 Veilig uitgaan	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	4.3 Externe veiligheid	5.3 Veilige Publieke Taak
1.4 Subjectieve veiligheid	2.4 Veilige evenementen	3.4 Veilig in en om de school	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	5.4 Informatie-veiligheid
	2.5 Veilig toerisme			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Schema uit Kernbeleid Veiligheid 2017, VNG 2017

## 1.6.1 Aansluiting Uitvoeringsplan Toezicht en Handhaving

Het veiligheidsbeleid, met de daarin vastgestelde prioriteiten vormt, samen met de wettelijke toezichtstaken voor handhavers de basis voor het Handhaving Uitvoeringsplan Toezicht en Handhaving (HUP). Op basis van het vierjaarlijks door de gemeenteraad vastgestelde IVB stellen burgemeester en wethouders jaarlijks een Uitvoeringsplan.

## 1.7. Doelen

Het vaststellen van het IVB 2019-2022 door de gemeenteraad van de beiden gemeenten, heeft als doel:

- Het neerzetten van een duidelijk veiligheidsbeleid voor de komende vier jaar.
- Het IVB nadrukkelijker de basis laten vormen voor de jaarlijks vast te stellen Uitvoeringsplannen Veiligheid en Handhaving
- Het creëren van overzicht hoe veiligheid binnen de gemeente georganiseerd is en wie hier intern en extern bij betrokken zijn.
- Het creëren van focus door het benoemen van prioriteiten in het veiligheidsbeleid.

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

- In control zijn en de regierol goed uit te voeren.

### 1.8. Resultaat

Een gedragen integraal veiligheidsbeleid voor Wassenaar en Voorschoten, voor de periode 2019 – 2022, dat een duidelijk beeld geeft van wat per gemeente de komende jaren belangrijk wordt gevonden.

---

## 2. AANPAK

Om het nieuwe veiligheidsbeleid in de twee gemeenten vorm te geven, wordt een aantal stappen doorlopen.

### 2.1 Uitvoering analyse per veiligheidsveld

De deelnemers van de werkgroep maken ieder op het eigen veld een analyse aan de hand van de volgende vragen:

- Welke veiligheidsproblematiek is er aan de orde
- Welke aanpak wordt er nu gebruikt
- Welke resultaten worden er behaald,
- Wat zijn de effectindicatoren
- Waar liggen de urgenties, wat zijn de trends
- Waar liggen de knelpunten
- Welke capaciteit en middelen zijn er extra nodig

#### Stap 1: Informatieverzameling en –analyse

Voor elk van de vijf veiligheidsvelden en de veiligheidsthema's die daar in vallen, wordt de benodigde informatie verzameld. Om de benodigde informatie te verzamelen wordt gebruik gemaakt van contacten binnen de bestaande interne netwerken. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van beleidsdocumenten, cijfermatige gegevens en rapportages die relevant zijn voor de verschillende veiligheidsvelden en thema's.

#### Stap 2: Externe informatieverzameling en analyse

Om externe informatie te verzamelen wordt gebruik gemaakt van de burger-sleutelfiguren in de wijk, bewoners uit bewonersorganisaties en de externe netwerkpartners. Daarnaast kunnen ondernemers (al of niet via verenigingen), winkeliersverenigingen en bezoekers van wijkcentra bevraagd worden. Binnen de te vormen werkgroep wordt de wijze van informatiebevraging nader uitgewerkt. Bronnen om raad te plegen zijn, onder andere:

- Netwerkpartners, bewonersorganisaties, verenigingen
- Veiligheidsbeleid Wassenaar en Voorschoten 2014 – 2018
- Gebiedsscan criminaliteit en overlast
- Integrale veiligheidsmonitor 2017

## BESLISDOCUMENT

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

# Startnotitie

- Politiecijfers
- (concept-) Regionaal Beleidsplan 2019-2022, inclusief landelijke beleidsdoelstellingen
- Rapportage meldpunt Leefomgeving
- Collegeprogramma
- Coalitieakkoord

### Stap 3: Opstellen conceptrapportage

Om te komen tot de eindrapportage worden de volgende deelstappen doorlopen.

- Op basis van de informatie die in de deelstappen 1 en 2 verzameld zijn, wordt de conceptrapportage opgemaakt.
- De beschreven veiligheidsthema's uit de conceptrapportage worden teruggegeven aan de veld-verantwoordelijken van de werkgroep. Zij gaan dit op hun beurt bespreken met de betrokken interne en externe partners binnen hun thema's. Duidelijk moet worden of dit conceptdocument voldoende inzicht geeft in de veiligheidsthema's en/of aanvullingen of verbijzonderingen nodig zijn.
- De verzamelde aanvullingen worden bekeken en indien relevant meegenomen in het eindconcept.
- Het eindconcept wordt besproken met de Burgemeester. Eventuele op- en aanmerkingen worden verwerkt, wat resulteert in de definitieve rapportage van het IVB 2019-2022 van beide gemeenten.

### Stap 4: Informeren

De definitieve rapportage van het nieuwe veiligheidsbeleid wordt:

- besproken in de driehoek;
- aangeboden aan het college en de gemeenteraad.

## 2.2 Prioritering IVB

Op basis van de veiligheidsanalyse wordt er prioritering aangebracht binnen de verschillende veiligheidsthema's. De prioritering wordt gedaan in samenwerking met de gemeentead. Dit zal gebeuren middels een opiniërende bijeenkomst, zoals bijvoorbeeld ronde tafel gesprekken of een debat. Dit leidt binnen het IVB tot een verdeling van prioritair veiligheidsthema's en overige strategische thema's. De geprioriteerde thema's zijn de speerpunten van het nieuwe IVB en de overige strategische thema's kennen een lager profiel en zijn meer 'going concern'.

### **Uitvoering**

Om te komen tot de prioritering binnen de verschillende veiligheidsthema's wordt een aantal stappen doorlopen.

### Stap A: Uitnodigen gemeenteraad prioriteringssessie

De sessie zal in september ingepland worden. Om te zorgen dat deze sessie goed wordt bezocht door de raadsleden, moet deze datum vroegtijdig vastgesteld worden.

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

### Stap B: Voorbereiding prioritering

In de voorbereiding wordt gekozen op welke manier de gemeenteraad wordt betrokken in de prioritering. Voor het uitwerken van een opiniërende bijeenkomst wordt aan de werkgroep een communicatieadviseur toegevoegd. Van belang is te kijken naar de methodiek, opzet van de prioriteringssessie, taakverdeling, participanten, logistiek, kaders en criteria.

De gemeenteraad toetst of de prioriteiten die op basis van de analyse naar voren zijn gekomen ook passen in hun strategische visie en doelstellingen. Dit wordt gedaan door het onderwerp te bespreken in de betreffende raadscommissie of door het organiseren van een Raadsavond waarin we met de raadsleden in gesprek gaan d.m.v. een debat of ronde tafel gesprekken.

### Stap C: Prioriteringssessie met de gemeenteraad

Dit is de daadwerkelijke sessie met de gemeenteraad voor de vaststelling van de prioritering die wordt opgenomen in het IVB 2019-2022. De voorkeur gaat uit naar een sessie van maximaal 2,5 uur.

### Stap D: Verslaglegging

De uitkomst van deze prioriteringssessie wordt na een niet al te lange tijd teruggekoppeld aan de deelnemers van de sessie. Daarnaast wordt het eindresultaat van de prioriteringssessie teruggekoppeld aan:

- de burgemeester;
- het college;
- de raadscommissie;
- de gemeenteraad;
- de lokale driehoek.

#### **2.2.1 Opstellen IVB 2019-2022**

Op basis van de evaluatie en de prioritering binnen de veiligheidsthema's, zijn de hoofdthema's bepaald en daarbij ook welke aanpak hierbij gebruikt kan worden. Het nieuwe IVB wordt separaat voor beide gemeenten opgesteld.

#### **Uitvoering**

Het format van de VNG zal gebruikt worden voor het op te maken IVB 2019-2022. Om te komen tot het definitieve IVB 2019-2022 worden de volgende stappen doorlopen:

#### Stap 1: Opstellen concept IVB

Voor het opmaken van de het concept IVB 2019-2022, worden de volgende deelstappen doorlopen.

- Alle verzamelde informatie wordt verwerkt in dit concept IVB



Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

- De deelnemers van werkgroep wordt gevraagd om kritisch mee te lezen en te bekijken of voor hun thema onderwerpen goed zijn verwoord en of het beleid aansluit op het beleid van de diverse afdelingen én de samenwerkingspartners.
- De verzamelde aanvullingen worden meegenomen in het eindconcept.

### Stap 2: Bespreken burgemeester

Het resultaat wordt besproken met de burgemeester. Wanneer hij/zij akkoord is, wordt het eindconcept gedeeld met het MT en de lokale driehoek.

### Deelstap 3: Besluitvorming

Het IVB 2019-2022 wordt gereed gemaakt voor de besluitvorming door de gemeenteraad van Voorschoten en Wassenaar.

BESLISDOCUMENT

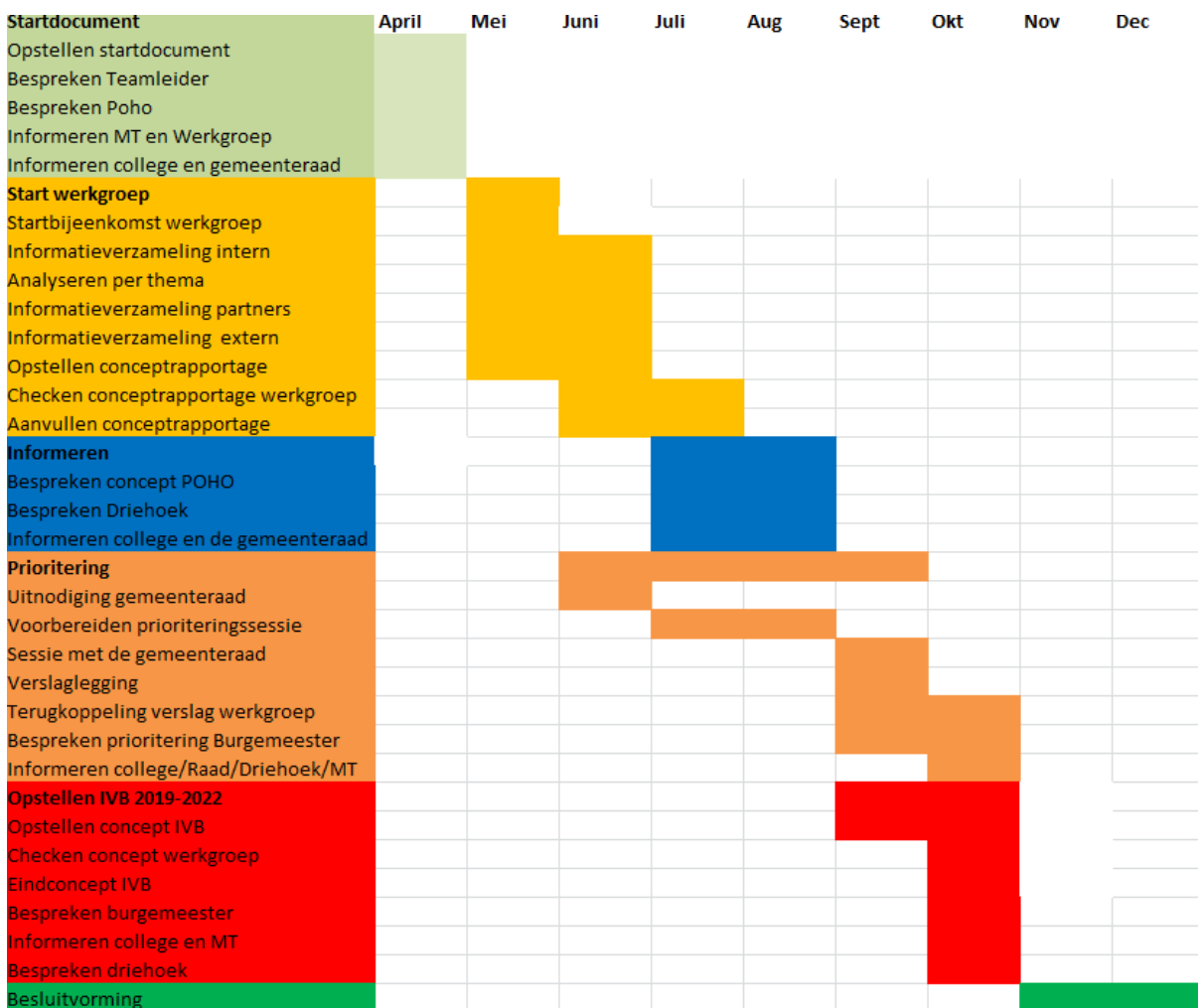
Eric klein Breteler en Linda Balfoort

# Startnotitie

## 3. BEHEERSING

### 3.1 Tijd

Het is het streven om een nieuw IVB 2019-2022 door de gemeenteraad te laten vaststellen (uiterlijk) in de decembervergadering van 2018. Hieronder is de planning in kaart gebracht.



#### 3.1.1 Tijdsbesteding werkgroep

Voor de uitvoering van de verschillende onderdelen van het op te stellen IVB, is er een ruwe schatting gemaakt van de te besteden uren:

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

Jaarplanning 2018			Jaarlijks 2019-2022
Stappen	Uren OOV	Werkgroepleden	OOV/Werkgroepleden
Evaluatie per Veiligheidsveld	15	15	Voorbereiden/monitoren 2 maal 6 uur: 12 uur
Prioritering (allen)	4	2	Werkgroepbijeenkomst 2 maal 2 uur: 4 uur
Werkgroepbijeenkomsten	5 maal 2 uur:10	5 maal 1,5 uur:15	
Werkgroepleden priosessie	15	10	
Opstellen (concept) IVB	50	--	
Meelezen documenten		3	
<b>Totaal</b>	<b>94</b>	<b>45</b>	<b>16</b>

### 3.2 Budget

Er is budget voor het organiseren van de prioriteringssessie.

Met betrekking tot budget voor het reguliere veiligheidsbeleid de komende vier jaar kan dit gerealiseerd worden vanuit het bestaande beschikbare budget. Afhankelijk van het nieuwe beleid en de prioritering van (nieuwe) thema's dient gekeken te worden of dit budget bijgesteld moet worden.

### 3.3 Borging

Om veiligheidsbeleid intern beter te borgen en aan te laten sluiten bij de toekomstige ontwikkelingen op diverse thema's, is het belangrijk de geformeerde integrale werkgroep twee maal per jaar het huidige beleid te laten ijken aan deze nieuwe ontwikkelingen.

### 3.4 Informatiebronnen

Bronnen om raad te plegen zijn:

- Netwerkpartners (intern en extern)
- Veiligheidsbeleid 2014 – 2018 Wassenaar en Voorschoten
- Verkiezingsprogramma's lokale partijen
- Gebiedscan criminaliteit en overlast
- Integrale veiligheidsmonitor 2017
- Politiecijfers
- (concept-) Regionaal Beleidsplan Politie 2019-2022, inclusief landelijke beleidsdoelstellingen
- Rapportage meldpunt Leefomgeving
- Collegewerkprogramma

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie






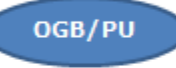















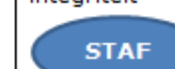
### 3.5 Communicatie

Communicatie is van groot belang voor de totstandkoming van het nieuwe IVB. De wens is om met een medewerker van communicatie hiervoor een communicatieplan te ontwikkelen. Deze vraag zal neergelegd worden bij de teamleider POI via het MT.

Eric klein Breteler en Linda Balfort

# Startnotitie

## BIJLAGE 1: VEILIGHEIDSVELDEN PER AFDELINGEN

Veilige woon- en Leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en Veiligheid
1.1 Sociale kwaliteit 	2.1 Veilig winkelgebied 	3.1 Jeugdoverlast 	4.1 Verkeers- veiligheid 	5.1 Polarisatie en radicalisering 
1.2 Fysieke kwaliteit 	2.2 Veilig bedrijventerrein 	3.2 Jeugdcriminaliteit en Individuele probleemjongeren 	4.2 Brandveiligheid 	5.2 Georganiseerde/ Ondermijnende criminaliteit 
1.3 Objectieve veiligheid en veel voorkomende / HIC delicten 	2.3 Veilig uitgaan 	3.3 Jeugd, Alcohol en drugs 	4.3 Externe veiligheid 	5.3 Veilige Publieke Taak 
1.4 Subjectieve veiligheid 	2.4 Veilige evenementen 	3.4 Veilig in en om de school 	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing 	5.4 Informatie- veiligheid 
	2.5 Veilig toerisme 			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit 

Eric klein Breteler en Linda Balfort

## Startnotitie

### BIJLAGE 2: UITLEG VEILIGHEIDSTHEMA'S

Tabellen uit Kernbeleid Veiligheid 2017, VNG 2017

#### Veiligheidsveld 1: Veilige woon- en leefomgeving

<b>Veiligheidsthema 1.1: Sociale kwaliteit</b>	
uitleg thema	De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern wordt sterk beïnvloed door 'intermenselijke relaties'. Belangrijke 'positieve' aspecten zijn betrokkenheid van bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, informele sociale controle, samenredzaamheid, e.d. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, overlast 'verwarde personen', multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast door illegale bewoning, intimiderende buurtbewoners (zgn. 'onaantastbaren'), drank- en drugsoverlast, prostitutie. Begrippen verwant aan 'sociale kwaliteit' zijn bijv. 'veerkracht' en 'vitaliteit' van de buurt.
<b>Veiligheidsthema 1.2: Fysieke kwaliteit</b>	
uitleg thema	De fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Het gaat bij dit thema om de vraag: hoe staat de openbare ruimte erbij? Hoe prettig is het wonen in de buurt gegeven die fysieke kwaliteit? Aspecten zijn onderhoud van groen, aanpak zwerfvuil, verlichting van achterpaden e.d.. Inbreuk op de fysieke kwaliteit zijn onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering.
<b>Veiligheidsthema 1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en high impact crime</b>	
uitleg thema	Bij dit thema gaat het om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit die zich in de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners kunnen voordoen. Het betreft zowel 'veel voorkomende' als 'high impact'-criminaliteit. Vermogenscriminaliteit: o.m. woninginbraak, kelderboxinbraak, auto-inbraak, fietsdiefstal, diefstal motorvoertuigen, zakkenrollerij en straatroof. Geweldscriminaliteit: o.m. bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging, huiselijk geweld. Bij vermogenscriminaliteit is aandacht voor het eventuele georganiseerde karakter (bendes, banditisme) van belang.
<b>Veiligheidsthema 1.4: Subjectieve veiligheid</b>	
uitleg thema	Het 'veiligheidsgevoel' van bewoners in hun eigen woonbuurt: hoe vaak voelt men zich onveilig, welk rapportcijfer geeft men de veiligheid van de buurt? Het gaat hier om het 'generieke' veiligheidsgevoel, dus niet gekoppeld aan bijvoorbeeld het uitgaansgebied of een andere locatie binnen de gemeente.

Eric Klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

### Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

<b>Veiligheidsthema 2.1: Veilig winkelgebied</b>	
uitleg thema	In winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal, zakkenrollerij en overvallen maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de winkelpanden. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden.
<b>Veiligheidsthema 2.2: Veilige bedrijventerreinen</b>	
uitleg thema	Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen (NB: 'externe veiligheid' ofwel veiligheid rond inrichtingen waarin gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt, is onderdeel van veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid).
<b>Veiligheidsthema 2.3: Veilig uitgaan</b>	
uitleg thema	Uitgaansvoorzieningen hebben enerzijds een positief effect op de veiligheid: het culturele en sociale klimaat varen er wel bij. Ook zijn er economische voordelen. Maar er kunnen zich ook veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen voordoen, zoals geweld, overlast en vernielingen (eventueel vernielingen rond de zgn. (s)looproutes).
<b>Veiligheidsthema 2.4: Veilige evenementen</b>	
uitleg thema	Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. De risico's zijn met name gelegen in geweld, overlast, vernieling, brandveiligheid en crisisbeheersing. Daarnaast er mogelijke dwarsverbanden met externe veiligheid (evenementenlocaties nabij EV-inrichtingen) en aanpak georganiseerde criminaliteit.
<b>Veiligheidsthema 2.5: Veilig toerisme</b>	
uitleg thema	Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en op en rond toeristische verblijfslocaties zoals campings, bungalowparken en jachthavens. De risico's betreffen bijvoorbeeld beroving, diefstal uit/van vaartuigen, inbraak, geweld, overlast, vernieling. Ook kan het gaan om concentraties van 'minder zichtbare' vormen van criminaliteit, waarbij niet zozeer toeristen rechtstreeks het slachtoffer zijn: bepaalde locaties vormen een knooppunt van verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit (drugsgelateerd, heling, mensenhandel).

### Veiligheidsveld 3: Jeugd en veiligheid

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

### Veiligheidsthema 3.1: Jeugdoverlast

uitleg thema	Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om 'mildere' vormen van overlast maar ook om zwaardere vormen ('echte' overlastgevendende groepen). Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit. Kenmerkend voor de minder zware groepen is dat ze in principe goed aanspreekbaar/corrigeerbaar zijn door de omgeving. Bij de zwaardere vormen is er meer 'eigen systeem' (hiërarchie) in de groepen en zijn ze lastiger te corrigeren. Ook is er veelal (lichte) criminaliteit in het spel.
--------------	---

### Veiligheidsthema 3.2: Jeugdcriminaliteit, individuele probleemjongeren

uitleg thema	Hier staan de individuele probleemjongeren centraal. Het gaat om jongeren met problemen op meerdere leefgebieden die niet zelden ook 'veelpleger' zijn. Ze vormen mogelijk de harde kern van problematische jeugdgroepen, soms zelfs criminele jeugdgroepen. Het betreft bij uitstek zgn. 'complexe casuïstiek' die een integrale persoonsgerichte aanpak behoeven.
--------------	---

### Veiligheidsthema 3.3: Jeugd, alcohol en drugs

uitleg thema	Verschijnselen die binnen dit thema vallen zijn de overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en bijvoorbeeld in het uitgaansgebied/-gelegenheden. Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen, geluidsoverlast. De beheersing daarvan is een belangrijke opgave van de gemeente. Een ander onveiligheidsaspect speelt daarbij ook een belangrijke rol: de gezondheidsrisico's van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik.
--------------	--

### Veiligheidsthema 3.4: Veilig in en om de school

uitleg thema	Jeugd kan dader zijn en slachtoffer van onveiligheid; thuis, in de buurt, bij het stappen maar ook op school. Mogelijke veiligheidsproblemen op en rond scholen zijn pesten, geweldpleging, diefstal, overlast (voor omwonenden), vernielingen, drugsgebruik en verkeersonveiligheid.
--------------	---



Eric klein Breteler en Linda Balffoort

# Startnotitie

## Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

### Veiligheidsthema 4.1: Verkeersveiligheid

uitleg thema	Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied e.d.). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Onderscheiden kunnen worden objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast.
--------------	--

### Veiligheidsthema 4.2: Brandveiligheid

uitleg thema	Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen (zoals woongebouwen en gebouwen met horecabestemming) en anderzijds op de voorwaarden voor effectieve repressie. Om de brandveiligheid te borgen zien gemeente en brandweer toe op proactie en preventie en geeft zij voorlichting aan doelgroepen (maatschappelijke awareness en betrokkenheid). Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden.
--------------	--

### Veiligheidsthema 4.3: Externe veiligheid

uitleg thema	Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Te onderscheiden zijn het 'groepsrisico' (GR) en het 'plaatsgebonden risico' (PR). In beide gevallen gaat het om de 'naar buiten gerichte' (ofwel externe) veiligheidsrisico's van de gevaarlijke stoffen.
--------------	---

### Veiligheidsthema 4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing

uitleg thema	Gemeenten zijn verantwoordelijk voor brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening (Wet veiligheidsregio's en Besluit veiligheidsregio's) maar zijn verplicht deze taken te laten uitvoeren door de veiligheidsregio, met uitzondering van het onderdeel bevolkingszorg (i.e. de 'gemeentelijke processen') van de crisisbeheersingsorganisatie. Dit onderdeel wordt door de gemeente zelf op peil gebracht en gehouden.
--------------	---

Eric klein Breteler en Linda Balfort

# Startnotitie

## Veiligheidsveld 5: Integriteit en veiligheid

### Veiligheidsthema 5.1: Polarisatie en radicalisering

uitleg thema	Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stromingen personen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij door hun wijze van handelen of door hun uitingen zorgen voor maatschappelijke spanningen. Deze spanningen kunnen invloed hebben op de algemene veiligheid (bij toepassen van geweld) of het veiligheidsgevoel van de burgers. zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid. Sprake kan zijn van dreigend geweld. Deze groepen vergroten de polarisatie in de samenleving, en zetten daarmee het sociaal weefsel onder druk. Stromingen die op die manier kunnen radicaliseren, zijn bijvoorbeeld: rechts-extremisme, islamisme/jihadisme, dierenrechtenradicalisme, asielrechtenradicalisme, links-extremisme.
--------------	---

### Veiligheidsthema 5.2: Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit

uitleg thema	Bij dit thema gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren in gemeenten/op het gemeentelijk grondgebied, met mogelijk een bedreigende uitstraling naar de (woon)omgeving. Denk aan drugsgelateerde criminaliteit, mensenhandel, witwassen en vastgoedfraude, Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's). Mogelijk dat de fenomenen zich concentreren op bepaalde locaties zoals recreatieparken, bedrijventerreinen, buitengebied, waarbij deze locaties aangewezen kunnen zijn als zgn. 'handhavingsknelpunten'. Er kan in verschillende opzichten sprake zijn van verbindingen/wisselwerking met de lokale samenleving. De betreffende groepen/personen maken wellicht in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (vergunningen en aanbestedingen). Sprake kan zijn van verweving van onder- en bovenwereld.
--------------	--

### Veiligheidsthema 5.3: Veilige Publieke Taak

uitleg thema	Werknemers met een publieke taak worden regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld bij het uitoefenen van hun taak. Denk aan verpleegkundigen, politiemensen, gemeentelijke handhavers, leraren, medewerkers van gemeenteloketten. Maar ook politieke ambtsdragers zoals raadsleden, burgemeesters en wethouders. De maatschappelijke omgeving kan zich intimiderend, bedreigend, soms letterlijk gewelddadig opstellen. Dit is onacceptabel, om meerdere redenen. Het functioneren van de man of vrouw zelf wordt erdoor beïnvloed. De uitvoering van publieke taken heeft ervan te leiden. De integriteit en 'goed bestuur' komen onder druk te staan. Het vertrouwen in de overheid kan aangetast raken (- staat de overheid nog wel voor robuuste uitvoering van haar taken?). En bij gedogen van het geweld groeit de 'onaantastbaarheid' van daders. Agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak hebben een ondermijnend effect op de overheid en moeten stevig aangepakt en zoveel mogelijk voorkomen worden.
--------------	--

### Veiligheidsthema 5.4: Informatieveiligheid

uitleg thema	Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening - met name het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening - en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers en organisaties in gevaar brengen; bijvoorbeeld als besturingssystemen van sluizen en bruggen gehackt worden.
--------------	--

Eric klein Breteler en Linda Balffoort

## Startnotitie

Veiligheidsthema 5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	
uitleg thema	Schending van integriteit kan samenhangen met belangenverstrengeling maar ook het gevolg zijn van 'niet-intentionele' verrommeling van processen. In dit laatste geval ontstaat de integriteitschending min of meer 'per ongeluk'. Integriteitschendingen kunnen gevolgen hebben voor de lokale veiligheid doordat bijvoorbeeld fysiek gevaarlijke situaties ontstaan of in stand blijven (vergunning voor onveilige gebouwen of bedrijfsvoering), criminele groepen bewegingsruimte krijgen (onvolkomen BIBOB-procedures), ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden voor verdere aantastingen van hun integriteit.