

**Avalex**

Regionaal Reinigingsbedrijf  
Postbus 16428  
2500 BK 'S-GRAVENHAGE

**Datum** dinsdag 16 juli 2019  
**Uw kenmerk**

**Ons zaaknummer** Z/17/011358/UIT-  
138318

**Datum verzending**  
Behandelaar

**Bijlage**

**19 JULI 2019**  
Gemeenteraad  
Wassenaar

**Onderwerp**

Wensen en bedenkingen op het voornemen van het bestuur Avalex tot een besluit inzake de governance van Avalex

Geachte leden van het Bestuur,

Op 23 mei 2019 heeft uw bestuur een brief verzonden naar het college van Wassenaar waarin u uw voornemen toelicht om alle bedrijfsactiviteiten en activa/passiva van de BVO Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex over te dragen aan haar dochtervennootschap en daartoe de statuten van deze vennootschap te doen wijzigen. Met tussenkomst van het college stelt u de raad in de gelegenheid om haar wensen en bedenkingen op het voornemen van het bestuur Avalex kenbaar te maken.

Op 3 juli 2019 heeft de commissie Bestuur en Middelen gesproken over uw voornemen. Uw directeur a.i., de heer van Woerkom, heeft tijdens deze commissievergadering een toelichting gegeven op het voornemen en vragen voor zover mogelijk beantwoord.

De raad constateert dat de overgang van Avalex naar een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), zoals tot stand gekomen begin 2018, voor meer stabiliteit heeft gezorgd. De afgelopen periode is er veelvuldig gesproken – o.a. ronde tafel bijeenkomsten en ook in onze raad op 10 december 2018 – over de verdere verbetering van de governance van Avalex. Tegen deze achtergrond is Avalex met het voorstel gekomen om een (voorlopig laatste) vervolgstap te zetten waarmee Avalex wordt ondergebracht in een vennootschappelijke structuur. Hoewel de raad dit beschouwt als een verdere versteviging van de governance van Avalex, constateert de raad ook dat uw bestuur de uitkomst van de discussie anders heeft geïnterpreteerd. Daarom verzoeken wij u om in uw definitieve besluitvorming ook de discussie mee te nemen van de in oktober 2019 te organiseren finale raadsbrede (alle Avalex raden) bijeenkomst over de governance. Wij verzoeken uw bestuur ter voorbereiding van de raadsbrede bijeenkomst alle beschikbare informatie over de governance aan de raden toe te zenden, zodat alle partijen over dezelfde informatie beschikken ten behoeve van een goede oordeelsvorming.

De governance is vooral van belang in de zin dat het ondersteunend is aan de strategische beleidskeuzen en bijdraagt aan een betere dienstverlening door Avalex voor de gemeente. Wassenaar denkt dat dit inderdaad kan doordat de opdrachtgeversrol – de relatie klant – Avalex,

hiermee verder op de voorgrond komt. De raad vindt daarom het voorgenomen besluit in principe een goede ontwikkeling, echter op dit moment overhaast. Tegelijkertijd constateert Wassenaar ook dat de huidige BVO niet onverdienstelijk functioneert. Het is dan ook belangrijk dat de overgang naar de BV straks geruisloos en stabiel verloopt. Zo mag de gemeente niet geconfronteerd worden met hogere structurele bedrijfskosten en extra belastingdruk. De Raad van Wassenaar vraagt zich tevens af in hoeverre de nieuwe governance van invloed is op de mogelijkheden van Avalex om nascheiding in te voeren. Nascheiding dient, ook in de nieuwe governancestructuur, duidelijk als stip op de horizon te blijven staan

Er dient wat de raad betreft tenminste te worden voldaan aan de volgende waarborgen:

- De bevoegdhedenverdeling tussen directie/bestuur vennootschap, de Algemene vergadering van Aandeelhouders en de Raad van Commissarissen dient helder te zijn. Uitgewerkt dient te worden op welke wijze gehandeld wordt bij standpuntverschillen tussen de Ava en de RvC.
- Er dient ten alle tijde voldaan te worden aan de Wet normering topinkomens. De verantwoording dient volledig transparant te zijn.
- De AvA dient de directie en de RvC van de vennootschap te kunnen controleren en te sturen op prestaties en of het bedrijf qua prijs en kwaliteit marktconform opereert.
- De rol en positie van het college en raad, nadat Avalex is getransformeerd tot een overheids B.V., dienen duidelijk gedefinieerd te zijn. We vinden het hierbij van belang dat de eigenaren van Avalex bevoegd zijn tot het nemen van belangrijke beslissingen. Zoals, beslissingen die de continuïteit van de onderneming raken, de verhouding tussen de eigenaren en de klantrelatie.
- De risico's bij omvorming van de BVO tot een overheids B.V dienen voldoende beheersbaar te zijn. De raadsbrief van de gemeente Pijnacker-Nootdorp gaat daar uitputtend op in en onderschrijven wij. Meest in het oogspringend zijn volgens ons de volgende risico's:
  - Door verandering juridische entiteit optredende fiscale risico's, waarbij we de vennootschapsbelasting nadrukkelijk noemen;
  - Optreden financiële risico's bij (her)financiering en het opnieuw waarderen van het kapitaal;
  - Op welke wijze wordt omgegaan met de hoge huidige vreemd vermogen.
- Er dient een duidelijke noodremprocedure te zijn. Het huidige bestuur dient over een bevoegdheid te beschikken om (eenmalig) gebruik te maken van deze procedure met als doel dat zaken niet onomkeerbaar zijn na het genomen besluit. Er dient een duidelijke definitie binnen het bestuur te worden afgesproken over deze noodremprocedure
- De aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling die moeten worden doorgevoerd dienen inzichtelijk te zijn.

Graag ontvangen we hier een schriftelijke reactie op.

Hoogachtend,  
de raad van Wassenaar,

de griffier,  
Drs. G. de Schipper-Tinga



de burgemeester,

J.F. Koen