

Verzonden 26 april 2021

## Informatiebrief aan de Raad

Zaaknummer:	Z/21/052656	037
Documentnummer:	238935/1	
Datum:	20 april 2021	
Onderwerp:	Uitkomsten doelmatigheidsonderzoek Voorschoolse Educatie	
Bijlage(n):	Doelmatigheidsonderzoek Voorschoolse Educatie	

Geachte Raad,

In het coalitieakkoord van de gemeente Wassenaar is opgenomen om ieder jaar op twee beleidsterreinen een onderzoek te doen naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van de bestede gelden door de gemeente. De voorgestelde doelmatigheidsonderzoeken die benoemd zijn in het coalitieakkoord sluiten ook aan op art. 213a uit de gemeentewet. In dit artikel staat het volgende opgenomen:

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

Het college hecht er veel waarde aan dat ingezet beleid kritisch gevolgd wordt, zodat bijgestuurd kan worden indien noodzakelijk en de kans op succes het grootst is.

### Het onderzoek

De eerste doelmatigheidsonderzoeken die in dit verband hebben plaatsgevonden gingen over Avalex en de Regeling Brede School Impuls. In 2020 heeft er naast het onderzoek naar voorschoolse educatie (VE) ook een doelmatigheidsonderzoek naar wegbeheer plaats gevonden. Voor 2021 is er voor gekozen om het te beperken tot één in plaats van twee doelmatigheidsonderzoeken vanwege de druk en ontvlechting van de WODV en inpassing in de eigen ambtelijke organisatie.

Het doelmatigheidsonderzoek naar voorschoolse educatie is uitgevoerd door een externe onafhankelijke adviseur in opdracht van het college van Wassenaar. De rapportage is bijgevoegd. Via de informatiebrief willen wij de gemeenteraad informeren over de uitkomsten van dit doelmatigheidsonderzoek.

### Conclusies en aanbevelingen

De resultaten van dit doelmatigheidsonderzoek laten zien dat het aanbod VE loont. Peuters lopen minder achterstand op, de taalontwikkeling is beter en het draagt bij aan een betere startpositie in het basisonderwijs. Deze bevinding komt overeen met het inspectierapport van februari 2020. De kwaliteit van VE is door de inzet van de Norlandia, Jeugd Gezondheids Zorg en de School Advies Dienst op orde.

Het tekort aan VE-plekken is een probleem waardoor peuters onvoldoende uren VE kunnen ontvangen. Als peuters op de leeftijd van 2,5 jaar zouden kunnen starten met VE in plaats van met 3 jaar dan zouden zij meer VE ervaring opdoen voordat zij naar de basisschool zouden gaan dan nu het geval is. Dit zou de kans op een achterstand aanzienlijk verkleinen.

Tenslotte wordt in het onderzoek een achttal aanbevelingen gedaan. Onder elke aanbeveling staat aangegeven of dit inmiddels al wordt gedaan of nog niet.

1. Aanpak wachtlijst. Pak het probleem van de wachtlijsten aan, bijvoorbeeld door extra middelen, mogelijkheden om een extra VE-groep te starten of te onderzoeken of er geen andere dagindeling gerealiseerd kan worden.
  - Deze aanbeveling zal met grote voortvarendheid worden opgepakt.
2. Start VE vanaf 2 jaar. Hoe jonger hoe meer de effecten van VE zichtbaar zijn qua taalontwikkeling. Aangezien dit, door het huidige tekort aan VE-plekken niet op korte termijn te realiseren is, is het onderzoeken van het opstarten van een "Samenspelgroep" wenselijk.
  - De SAD gaat dit verder onderzoeken in overleg met Norlandia.
3. Overlegstructuur. Vijf tot zes maal per jaar overleg tussen kinderopvang, SAD, JGZ en gemeente over beleidsontwikkelingen, maar ook op casuïstiek niveau. Dit overleg is inmiddels al opgestart.
  - Onderzocht wordt of onderwijs ook kan aansluiten.
4. Sociaal Medische Indicatie. Meer SMI-plekken aanbieden zodat peuters die net niet voor een VE-indicatie in aanmerking komen, toch kunnen starten in de peuteropvang. Hierdoor wordt het risico op een achterstand bij start op de basisschool beperkt.
  - Deze aanbeveling wordt nader uitgewerkt.
5. Ouderparticipatie. In de toekomst ouders meer betrekken binnen de opvang door o.a. het organiseren van koffie-ochtenden, spelen met kinderen, dit door activiteiten laagdrempeliger te maken.
  - Dit onderwerp wordt door Norlandia samen met de adviseur van de SAD meegenomen in de begeleiding van de pedagogisch medewerkers.
6. Overgang VE naar onderwijs. Versterken en verbeteren overgang VE naar het onderwijs.
  - Onderwijs wordt meer betrokken bij de indicaties en er worden afstemmingsafspraken gemaakt.
7. Aansluiten voorschoolse en schoolse voorzieningen. Versterken informatieoverdracht en verbinden van de voorzieningen.
  - De SAD gaat onderzoeken of er een mogelijkheid is voor periodiek overleg tussen Norlandia en de leraren van de scholen waar veel VE-peuters instromen.
8. Investing VE.
  - Blijvend investeren aan de voorkant op jonge leeftijd dus in VE, omdat dit toekomstige achterstand en problemen van kinderen kan voorkomen.

Norlandia heeft een filmpje gemaakt over de VE, dat filmpje is te vinden op het YouTube-kanaal van de gemeente Wassenaar: <https://youtu.be/fr9EXaEEvmY>

Het huidige VE-beleid is vastgelegd in een Beleidsnota Voor- en vroegschoolse Educatie (VVE) 2019-2021. De aanbevelingen uit dit doelmatigheidsonderzoek zullen worden meegenomen in de nieuw op te stellen beleidsnota VE. Voor die tijd zal de portefeuillehouder met het veld in gesprek gaan om zoveel mogelijk aanbevelingen op te volgen omdat het zin heeft om in een vroeg stadium met voorschoolse onderwijs aan de gang te gaan. Verder zal de portefeuillehouder deze aanbevelingen ook meenemen in het kader van het actieplan jeugd plus onder het kopje jeugd en onderwijs.

Afgelopen jaren is door de rijksoverheid een steeds groter budget aan de gemeente Wassenaar beschikbaar gesteld voor Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid. Dit grotere budget is op dit moment nog niet helemaal besteed, omdat ook nog niet alle benodigde plaatsen zijn gerealiseerd. GOAB-middelen die aan het einde van deze periode niet aan dit doel zijn uitgegeven, moeten worden teruggestort. De komende jaren zijn daarom geen extra gemeentelijke middelen meer nodig.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

drs. H.I.P. Oppatja,  
gemeentesecretaris

drs. L.A. de Lange,  
Burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.